



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

**Мирненська селищна
військова адміністрація
Волноваського району
Донецької області**

вул. Центральна, 6, селище Мирне,
Волноваський район,
Донецька область, 87124
myrnenska.vca@dn.gov.ua

Щодо проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект розпорядження Мирненської селищної військової адміністрації Волноваського району Донецької області «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів підприємництва на території Мирненської селищної територіальної громади Волноваського району Донецької області» (далі – проект розпорядження) та документи, надані до нього листом Мирненської селищної військової адміністрації Волноваського району Донецької області від 13.06.2025 № 01-26/391.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту розпорядження відповідно до визначених Законом про регуляторну політику принципів адекватності, збалансованості та ефективності державної регуляторної політики.



Державна регуляторна служба України

№ 3031/20-25 від 07.07.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D0400000088690000A03D0700

Дійсний: з 26.05.2025 10:40:06 по 26.05.2026 10:40:06

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект розпорядження	
Відповідно до статті 38 Закону України «Про правотворчу діяльність» у преамбулі нормативно-правового акта вказуються правові підстави його прийняття. Повноваження місцевої ради щодо встановлення ставок місцевих податків та зборів передбачені статтею 12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) та статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Отже, саме наведені нормативно-правові акти є правовими підставами прийняття селищною радою цього розпорядження. Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» не містить правових підстав для прийняття проекту розпорядження, а лише визначає особливості процедури ухвалення проектів регуляторних актів, що містять норми регуляторного характеру.	Пропонуємо виключити з преамбули проекту розпорядження посилання на Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».
Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, <i>залежно від виду господарської діяльності</i>, з розрахунку на календарний місяць: 1) для першої групи платників єдиного податку - не більше 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму; 2) для другої групи платників єдиного податку - не більше 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.	Пропонуємо розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку відповідно до вимог статті 293 Кодексу, зокрема у підпунктах 1 та 2 пункту 1 проекту розпорядження після слів «єдиного податку» додати слова «для усіх видів господарської діяльності».
Пунктом 11 підрозділу 8 розділу XX Кодексу встановлено, що з 1 серпня 2023 року фізичні особи - підприємці - платники єдиного податку першої та другої групи, податкова адреса яких знаходиться на територіях бойових дій або на тимчасово окупованих Російською Федерацією територіях України станом на дату початку бойових дій або тимчасової окупації,	Пропонуємо пункт 2 проекту розпорядження викласти з урахуванням зазначених вимог Кодексу.

мають право не сплачувати єдиний податок за період з першого числа місяця, в якому почалися бойові дії на відповідній території, виникла можливість бойових дій або почалася тимчасова окупація такої території, до останнього числа місяця, в якому було завершено такі активні бойові дії, припинено можливість бойових дій або завершено тимчасову окупацію. Норми цього пункту не застосовуються з першого числа місяця, наступного за місяцем, в якому було проведено державну реєстрацію зміни місцезнаходження фізичної особи - підприємця на іншу, ніж зазначена в абзаці першому цього пункту, територію України.	
Відповідно до підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору. До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу, належать: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку. Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом. Проте у проєкті розпорядження відсутні обов'язкові елементи для першої та другої груп платників єдиного податку.	Пропонуємо у пункті 4 проєкту розпорядження визначити <i>окремо</i> усі обов'язкові елементи єдиного податку, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони визначені.
Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію. Відповідно до частини одинадцятої та	Пропонуємо у пункті 5 проєкту розпорядження після слова «розпорядження» додати слова «відповідно до чинного законодавства».

дванадцятій цієї статті акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом про регуляторну політику. Згідно із статтею 12 Закону про регуляторну політику регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих медіа відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих медіа, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.	
Аналіз регуляторного впливу до проєкту розпорядження (далі – АРВ)	
АРВ не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (далі – Методика). У розділі 3 АРВ не зазначені розрахунки витрат, які понесуть 10 суб'єктів малого підприємництва, як внаслідок впровадження проєкту розпорядження, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу регулювання. Якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розробнику необхідно забезпечити проведення Тесту малого підприємництва (М-Тест) згідно з вимогами додатку 4 до Методики. М-Тест не проведений. У розділі 9 АРВ не зазначені конкретні строки проведення базового відстеження результативності акта (зокрема, із зазначенням місяця або кварталу року), як передбачено статтею 10 Закону про	Пропонуємо доопрацювати АРВ з урахуванням вимог Закону про регуляторну політику та Методики. Крім того, при розробці та прийнятті регуляторних актів пропонуємо дотримуватись вимог статті 8 Закону про регуляторну політику.

регуляторну політику. Порушення розробником вимог Закону про регуляторну політику в частині визначення заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону про регуляторну політику. Зауважуємо, що відповідно до вимог статті 8 Закону про регуляторну політику аналіз регуляторного впливу підписується розробником проєкту регуляторного акта, а в разі якщо розробником проєкту є регуляторний орган, інший орган, установа чи організація – керівником цього органу, установи чи організації. Водночас АРВ, наданий розробником, не підписаний начальником селищної військової адміністрації.	
---	--

Про врахування наданих пропозицій поінформувати ДРС у місячний строк.

Крім того, звертаємо увагу, що відповідно до вимог статті 41 Закону про регуляторну політику керівники регуляторних органів, посадові особи регуляторних органів, а також керівники структурних підрозділів регуляторних органів чи посадові особи регуляторних органів, на які покладено реалізацію окремих повноважень щодо здійснення регуляторної діяльності, несуть відповідальність за порушення вимог законодавства у сфері державної регуляторної політики у порядку, встановленому законом.

На офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення») розміщені роз'яснення щодо питань здійснення регуляторної діяльності органами місцевого самоврядування.

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР