



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

**Мирненська селищна
військова адміністрація
Волноваського району
Донецької області**

вул. Центральна, 6, селище Мирне,
Волноваський район,
Донецька область, 87124
myrnenska.vca@dn.gov.ua

Щодо проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект розпорядження Мирненської селищної військової адміністрації Волноваського району Донецької області «Про встановлення ставок туристичного збору на території Мирненської селищної територіальної громади Волноваського району Донецької області» (далі – проект розпорядження) та документи, надані до нього листом Мирненської селищної військової адміністрації Волноваського району Донецької області від 13.06.2025 № 01-26/389.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту розпорядження відповідно до визначених Законом про регуляторну політику принципів адекватності, збалансованості та ефективності державної регуляторної політики.



Державна регуляторна служба України

№ 3023/20-25 від 07.07.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D0400000088690000A03D0700

Дійсний: з 26.05.2025 10:40:06 по 26.05.2026 10:40:06

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект розпорядження	
Відповідно до статті 38 Закону України «Про правотворчу діяльність» у преамбулі нормативно-правового акта вказуються правові підстави його прийняття. Повноваження місцевої ради щодо встановлення ставок місцевих податків та зборів передбачені статтею 12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) та статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Отже, саме наведені нормативно-правові акти є правовими підставами прийняття селищною радою цього розпорядження. Звертаємо увагу, що у преамбулі проекту розпорядження наводиться посилання на Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», який не містить правових підстав для прийняття проекту розпорядження органами місцевого самоврядування, а лише визначає особливості процедури розробки та прийняття проектів регуляторних актів.	Пропонуємо виключити з преамбули проекту розпорядження посилання на Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».
Зауважуємо, що відповідно до підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору. До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу, належать: платники податку чи збору; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку чи збору; порядок обчислення податку чи збору; податковий період; строк та порядок сплати податку чи збору; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку чи збору.	Пропонуємо у проекті розпорядження визначити усі елементи туристичного збору, передбачені вимогами Кодексу.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом. У проєкті розпорядження не визначені усі елементи туристичного збору.	
Частиною другою підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу визначено, що перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.	Пропонуємо врахувати у проєкті розпорядження вимоги частини другої підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу.
Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію. Відповідно до частини одинадцятої та дванадцятої цієї статті акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом про регуляторну політику. Згідно із статтею 12 Закону про регуляторну політику регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих медіа відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих медіа, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.	Пропонуємо у пункті 6 проєкту розпорядження після слова «розпорядження» додати слова «відповідно до чинного законодавства».

Аналіз регуляторного впливу до проєкту розпорядження (далі – АРВ)

АРВ підготовлений формально і не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308(далі – Методика).

АРВ не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справлятиме вплив проєкт розпорядження, відповідно не проведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та селищна адміністрація внаслідок його впровадження.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування є ефективним для її вирішення.

У розділі VIII АРВ не наведено усіх обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта та не зазначені їх значення у кількісному (грошовому) виразі відповідно до пункту 10 Методики.

У розділі IX АРВ не зазначені конкретні строки проведення базового та періодичного відстеження результативності акта (зокрема, із зазначенням місяця або кварталу року).

Порушення розробником вимог Закону про регуляторну політику в частині визначення заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону про регуляторну політику.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проєкту розпорядження таким принципам державної регуляторної політики.

Зауважуємо, що відповідно до вимог статті 8 Закону про регуляторну політику аналіз регуляторного

Пропонуємо доопрацювати АРВ з урахуванням вимог Закону про регуляторну політику та Методики.

Крім того, при розробці та прийнятті регуляторних актів пропонуємо дотримуватись вимог статті 8 Закону про регуляторну політику.

впливу підписується розробником проєкту регуляторного акта, а в разі якщо розробником проєкту є регуляторний орган, інший орган, установа чи організація – керівником цього органу, установи чи організації. Водночас АРВ, наданий розробником, не підписаний начальником селищної військової адміністрації.	
--	--

Про врахування наданих пропозицій поінформувати ДРС у місячний строк.

Крім того, звертаємо увагу, що відповідно до вимог статті 41 Закону про регуляторну політику керівники регуляторних органів, посадові особи регуляторних органів, а також керівники структурних підрозділів регуляторних органів чи посадові особи регуляторних органів, на які покладено реалізацію окремих повноважень щодо здійснення регуляторної діяльності, несуть відповідальність за порушення вимог законодавства у сфері державної регуляторної політики у порядку, встановленому законом.

На офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення») розміщені роз'яснення щодо питань здійснення регуляторної діяльності органами місцевого самоврядування.

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР