

Аналіз
регуляторного впливу проекту розпорядження «Про встановлення ставок туристичного збору на території Мирненської селищної територіальної громади Волноваського району Донецької області »

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Опис проблеми:

Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні” та Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення місцевих податків та зборів покладені на органи місцевого самоврядування.

Сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Пунктом 5 статті 2 та частиною 1 статті 3 Бюджетного кодексу України визначено, що бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України, становить один календарний рік, який починається 01 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Органи місцевого самоврядування в рамках, зазначених Бюджетним та Податковими кодексами України, мають кожного року ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Ухвалення рішення цього питання необхідне для прозорого ефективного встановлення ставки збору, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Згідно статті 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» військові адміністрації встановлюють ставки місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято та приймають рішення щодо надання відповідно до законодавства пільг зі сплати місцевих податків і зборів, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято.

Статтею 10 Податкового кодексу України визначено, що до місцевих податків і зборів належить, зокрема туристичний збір (далі — збір). Згідно з Податковим кодексом України місцеві ради в межах повноважень вирішують питання встановлення збору та його ставок шляхом ухвалення рішення з дотримання критеріїв, установлених статтею 268 Кодексу. З урахуванням цих норм Мирненською СВА і підготовлений проект розпорядження з метою встановлення єдиної ставки збору. Проект спрямований на правове регулювання господарських і адміністративних відносин між суб'єктами господарювання, органами місцевого самоврядування й фіскальними органами.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справлятиме вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Органи місцевого самоврядування	Так	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так Так	-

Кожен податок та збір є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством туристичний збір є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету територіальної громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету територіальної

громади, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність територіальної громади в різних сферах.

II. Цілі державного регулювання

Метою регуляторного акта є встановлення ставки туристичного збору на території Мирненської селищної територіальної громади на 2026 рік відповідно до вимог Податкового кодексу України.

Проект розпорядження спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є встановлення ставки туристичного збору на території Мирненської селищної територіальної громади на 2026 рік відповідно до вимог Податкового кодексу України, отримання до бюджету місцевої територіальної громади додаткових надходжень від стягнення збору, що будуть спрямовані на фінансування місцевих програм: соціальних, економічних, екологічних, житлово — комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Ухвалення розпорядження сприятиме підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної служби в частині наповненості бюджету територіальної громади.

III. Вивчення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Статтею 268.3.1. Кодексу визначено, що ставка збору встановлюється за рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 цієї статті, у розмірі до 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та до 5 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
Альтернатива 1	Установлення ставки у розмірі 0% - для внутрішнього туризму та 5% - для в'їзного туризму
Альтернатива 2	Установлення ставки в розмірі 0,5% - для внутрішнього туризму та 5% - для в'їзного туризму

Оцінка впливу на сферу інтересів держави та органів місцевого самоврядування

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Ухвалення нормативного акта щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до вимог Кодексу. Забезпечення надходжень до бюджету громади дасть можливість сприяти прискореному розвитку сфери туризму і курорту, забезпечити комплексний розвиток території шляхом сприятливих умов для залучення інвестицій у розбудову туристичної інфраструктури, збільшити	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування збору.

	потік туристів, але зменшить надходження до бюджету після де окупації території	
Альтернатива 2	Ухвалення нормативного акта щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до вимог Кодексу. Забезпечення надходжень до бюджету громади від внутрішнього туризму та від в'їзного). Підвищити конкурентоспроможність рекреаційно-туристичної сфери шляхом покращення привабливості території для потенційних іноземних туристів	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування збору

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечення надходжень до бюджету територіальної громади, які можливо спрямувати на вирішення потреб громади тощо.	Не справляє вплив на громадян територіальної громади, оскільки вони не є платниками збору
Альтернатива 2	Забезпечення надходжень до бюджету територіальної громади, які можливо спрямувати на вирішення потреб громади тощо.	Не справляє вплив на громадян територіальної громади, оскільки вони не є платниками збору

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Витрати суб'єктів господарювання при запровадженні альтернатив 1-2 є незмінними. Фактично регулювання не впливає на суб'єктів господарювання, а лише наближує їх до виконання вимог чинного законодавства України.

Вирішення проблеми можливе шляхом ухвалення розпорядження.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 - цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Надходження до бюджету територіальної громади може викликати дисбаланс у ціноутворенні за надані послуги та призвести до зниження потоку іноземних туристів.
Альтернатива 2	4	Надходження до бюджету територіальної громади дасть можливість сприяти прискореному розвитку сфери туризму і курорту, забезпечити комплексний розвиток території шляхом сприятливих умов для залучення інвестицій у розбудову туристичної інфраструктури громади, збільшити потік іноземних туристів

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Ухвалення нормативно-правового акта щодо встановлення туристичного збору можливість сприяти прискореному розвитку сфери туризму і курорту, але може викликати дисбаланс у ціноутворенні за надані послуги та призвести до зниження потоку іноземних туристів.	Витрати пов'язані з виконанням вимог ЗУ “Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності”, витрати на адміністрування регуляторного акту, зменшення надходжень до бюджету	Зазначена альтернатива дасть можливість сприяти прискореному розвитку сфери туризму і курорту, забезпечити комплексний розвиток території шляхом сприятливих умов для залучення інвестицій у розбудову туристичної інфраструктури громади, збільшити потік туристів але сприятиме зменшенню надходжень до бюджету територіальної громади та може викликати дисбаланс у ціноутворенні за надані послуги та призвести до зниження потоку іноземних туристів.
Альтернатива 2	Ухвалення нормативно-правового акта щодо	Витрати пов'язані з виконанням вимог	Зазначена альтернатива дасть можливість

	встановлення туристичного збору	ЗУ “Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності”, витрати на адміністрування регуляторного акту	сприяти прискореному розвитку сфери туризму, забезпечити комплексний розвиток території шляхом сприятливих умов для залучення інвестицій у розбудову туристичної інфраструктури територіальної громади. Підвищити конкурентоспроможність рекреаційно-туристичної сфери шляхом покращення привабливості території для потенційних іноземних туристів
--	---------------------------------	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Зазначена альтернатива дасть можливість сприяти прискореному розвитку сфери туризму забезпечити комплексний розвиток території шляхом сприятливих умов для залучення інвестицій у розбудову туристичної інфраструктури територіальної громади, збільшити потік туристів, але може викликати дисбаланс у ціноутворенні за надані послуги та призвести до зниження потоку іноземних туристів.	Зміни чинного законодавства в частині встановлення мінімальних ставок державою.*
Альтернатива 2	Зазначена альтернатива дасть можливість, сприятиме надходженню до сільського бюджету, підвищити конкурентоспроможність рекреаційно - туристичної сфери шляхом покращення привабливості території для потенційних іноземних туристів	Зміни чинного законодавства в частині встановлення мінімальних ставок державою.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Згідно з Податковим кодексом України до повноважень місцевих рад та ради об'єднаних територіальних громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів.

Згідно статті 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» військові адміністрації встановлюють ставки місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято та приймають рішення щодо надання відповідно до законодавства пільг зі сплати місцевих податків і зборів, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято.

У зв'язку зазначеним вище, вирішення проблеми встановлення розміру ставки збору пропонується шляхом ухвалення відповідного розпорядження військової адміністрації.

Для забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню, з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до законодавства не проводилася.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Розпорядження набуває чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2026 та діє протягом року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними є такі показники:

1) сума надходжень до бюджету Андріївської селищної ради від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:

Показник	2025 рік (факт), тис.грн.	2025 рік (очікувані), тис.грн.	2026 рік (очікувані у зв'язку з прийняттям розпорядження), тис. грн
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0	0	0

2) кількість суб'єктів господарської діяльності, на яких поширюється дія регуляторного акта;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено у вересні 2026 року після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта планується здійснити у жовтні 2026 року але не пізніше ніж за три місяці до закінчення терміну, на який приймається даний регуляторний акт.

Буде використано статистичний метод проведення відстеження результативності і відповідно статистичний вид даних, що будуть надані відповідними органами влади.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Можливої шкоди від наслідків дії акта не вбачається.

Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності, змін у чинному законодавстві або на підставі аналізу звіту про відстеження регуляторного акта.

Начальник

**Мирненської селищної військової
адміністрації**



Надія СЕРДЮКОВА